

МИНИСТЕРСТВО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЖИЛИЩНОГО И СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от 12 декабря 2022 года

№ 172-ОД

Мурманск

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области регионального государственного строительного надзора, надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости и надзора за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома на территории Мурманской области на период с 01.01.2023 по 31.12.2023

В соответствии с Положением о Министерстве государственного жилищного и строительного надзора Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 27.12.2021 № 995-ПП, в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области регионального государственного строительного надзора, надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости и надзора за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома на территории Мурманской области на период с 01.01.2023 по 31.12.2023 в соответствии с приложением к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника управления государственного строительного надзора Елисеева Н.С.

Министр



А.А. Кузнецова

УТВЕРЖДЕНО
приказом Министерства
государственного жилищного
и строительного надзора
Мурманской области
от 12.12.2022 № 172-ОД

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регионального государственного строительного надзора, надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости и надзора за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома на территории Мурманской области на период с 01.01.2023 по 31.12.2023

1. Основания для разработки программы

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

2. Анализ текущего состояния осуществления видов надзора

Во исполнение части 7 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, части 5 статьи 23.5 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 214-ФЗ), части 5 статьи 123.3 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) региональный государственный строительный надзор, надзор в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости и надзор за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома (далее - виды надзора настоящей Программы профилактики) осуществляются в соответствии с положениями, утверждаемыми высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, общими требованиями к организации и осуществлению видов надзора настоящей Программы профилактики, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Министерство государственного жилищного и строительного надзора Мурманской области (далее – Министерство) является уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации

осуществляющим виды надзора настоящей Программы профилактики на территории Мурманской области. Непосредственным исполнителем указанного полномочия является структурное подразделение Министерства - управление государственного строительного надзора (далее – Структурное подразделение).

Региональный государственный строительный надзор в Мурманской области осуществляется при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также при наличии оснований, предусмотренных пунктами 1, 3 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

В рамках надзорной деятельности представлены следующие основные показатели:

По состоянию на 01.09.2022 Министерством осуществляется государственный строительный надзор на 84 объектах капитального строительства.

За 8 месяцев 2022 года проведено 226 проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Наименование показателя	Количество проверок
Общее количество проведенных проверок, в том числе:	226
- на основании программы проведения проверок	175
- на основании получения извещения об устранении нарушений	15
- на основании получения извещения об окончании строительства	24
- на основании получения обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации, полученной из средств массовой информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления	1
- на основании истечения срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований	11

По результатам проверок выдано 77 предписаний об устранении выявленных нарушений.

В результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами Министерства по состоянию на 01.09.2022 возбуждено 18 дел об административных правонарушениях.

Наименование показателя	Количество административных дел
1	2
Общее количество дел об	18

административных правонарушениях, в том числе:	
- дела по части 1 статьи 9.4 КоАП РФ (в части строительства объектов капитального строительства с нарушением требований проектной документации и технических регламентов)	2
- дела по части 2 статьи 9.4 КоАП РФ (в части строительства объектов капитального строительства с нарушением требований проектной документации и технических регламентов)	4
- дела по части 1 статьи 9.5 КоАП РФ (в части строительства, реконструкции объектов капитального строительства без разрешения на строительство)	3
- дела по части 2 статьи 9.5 КоАП РФ (в части нарушения сроков направления в уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора органы исполнительной власти субъекта РФ извещения о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства)	6
- дела по части 5 статьи 9.5 КоАП РФ (в части эксплуатации объекта капитального строительства без разрешения на ввод в эксплуатацию)	1
- дела по статье 19.33 КоАП РФ	2

Вынесено 26 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных правовыми актами.

Совершенствование нормативной правовой базы в области осуществления долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости, и деятельности жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома в том числе, исключение избыточных, дублирующих, устаревших обязательных требований, дифференциация обязательных требований в зависимости от видов субъектов, нарушающих обязательные требования, ужесточение санкций на отдельные правонарушения-может способствовать снижению количества правонарушений.

В соответствии с частью 3 статьи 23.5 Федерального закона № 214-ФЗ, частью 3 статьи 123.3 ЖК РФ плановые проверки в отношении лиц, осуществляющих привлечение денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, и в отношении жилищно-строительного кооператива, осуществляющего привлечение средств членов кооператива для строительства многоэтажного дома не проводятся.

3. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями реализации программы профилактики являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- 4) снижение уровня ущерба вследствие нарушений обязательных требований;
- 5) повышение прозрачности осуществления видов надзора настоящей Программы профилактики;
- 6) формирование моделей социально ответственного, добросовестного правового поведения контролируемых лиц.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие основные задачи:

- 1) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализации;
- 2) поддержание в актуальном состоянии на официальном портале исполнительных органов Мурманской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://gzhi.gov-murman.ru> (далее - Официальный портал), обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом видов надзора настоящей Программы профилактики, с целью своевременного информирования контролируемых лиц о текущих изменениях;
- 3) формирование и внедрение новых средств и методов взаимодействия с контролируемыми лицами;
- 4) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц и формирование единообразного понимания установленных требований.

4. Перечень профилактических мероприятий на 2023 год

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Срок (периодичность) проведения	Ответственные должностные лица	Ожидаемые результаты проведенного мероприятия
1	2	3	4	5
1	Актуализация и размещение на официальном портале перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей	С 01.01.2023 по 31.12.2023 по мере необходимости	Структурное подразделение Министерства - управление государственного строительного надзора	Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях, стимулирование добровольного соблюдения обязательных требований
2	Объявление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований. Учет объявленных предостережений	При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований	Структурное подразделение Министерства - управление государственного строительного надзора	Предотвращение нарушений обязательных требований
3	Осуществление консультирования контролируемых лиц по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия по вопросам: - разъяснения положений нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдения которых является предметом видов контроля настоящей Программы профилактики; - разъяснения положения нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих порядок осуществления видов надзора настоящей Программы профилактики; - порядок обжалования действий (бездействия) должностных	По мере поступления обращений от контролируемых лиц	Структурное подразделение Министерства - управление государственного строительного надзора	Повышение информированности контролируемых лиц по вопросам, связанным с организацией и проведением государственного строительного надзора

1	2	3	4	5
	лиц. Учет проведенных консультаций. Размещения на официальном портале письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей при консультировании.			
4	Осуществление профилактического визита при поступлении в Министерство извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства от лица, впервые приступающего к осуществлению деятельности в сфере строительства	При поступлении в государственный строительный надзор извещения о начале работ по строительству	Структурное подразделение Министерства - управление государственного строительного надзора	Предотвращение нарушений обязательных требований
5	Разработка Доклада по обобщению правоприменительной практики	1 раз в год	Министр жилищного и строительного надзора Мурманской области	Повышение информированности контролируемых лиц, снижение количества нарушений обязательных требований контролируемыми лицами

5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Основными показателями эффективности и результативности являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- доля объектов капитального строительства, объектов, строящихся с привлечением средств участников долевого строительства и объектов, строящихся с привлечением средств членов кооператива на которых проведены профилактические мероприятия, от общего количества поднадзорных объектов (устанавливается в процентах).

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является увеличение количества профилактических мероприятий и как следствие снижение количества нарушений обязательных требований.

Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям может быть обеспечено за счет:

- информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых изменениях, о порядке проведения проверок, о правах контролируемых лиц в ходе проверки;
- разъяснений по применению обязательных требований, обеспечивающих их однозначное толкование, как контролируруемыми лицами, так и контрольно-надзорным органом.

Оценка эффективности рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) в течении всего срока реализации программы.