



МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 30.12.2020

№ 707

г. Мурманск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на 2021 год

В соответствии с Положением о Министерстве строительства Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 28 ноября 2019 г. № 529-ПП, в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с целью реализации мероприятий по профилактике обязательных требований, закрепленных разделом 2 целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на 2021 год в соответствии с приложением к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

**Заместитель Губернатора
Мурманской области –
министр строительства
Мурманской области**

В.В. Сандурский

О.П. Бухольцева
(815 2) 48 66 88

Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в
области регионального государственного строительного надзора
и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных
объектов недвижимости на территории Мурманской области
на период с 01.01.2021 по 31.12.2021

Паспорт	
Наименование программы	Ведомственная программа профилактики на 2021 год
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»; Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2 (далее – Стандарт комплексной профилактики)
Разработчик программы	Министерство строительства Мурманской области
Цели и задачи программы	Выявление, предупреждение и пресечение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере общественных отношений
Сроки и этапы реализации программы	Краткосрочный период – 2021 год. Плановый период 2022и 2023 годы.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	Соответствие поднадзорных объектов требованиям действующего законодательства в области строительства
Профилактические мероприятия	1. Обеспечение размещения на официальном сайте Министерства строительства и территориального развития Мурманской области в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контрольно-надзорных

	<p>мероприятий, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.</p> <p>2. Осуществление информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований путем консультаций, проведения семинаров, конференций и т.д.</p> <p>3. Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.</p> <p>4. Информирование подконтрольных субъектов об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие.</p> <p>5. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом.</p>
--	---

Анализ текущего состояния подконтрольной среды

В соответствии частью 4 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) региональный государственный строительный надзор, осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации осуществляющим региональный государственный строительный надзор на территории Мурманской области является Министерство строительства Мурманской области (далее – Министерство). Непосредственным исполнителем указанного полномочия является отдел государственного строительного надзора (далее – Отдел).

Государственный строительный надзор осуществляется при строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со ст. 49 ГрК РФ.

Предметом государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, проектная документация которых, подлежит экспертизе, является проверка:

соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности (за исключением объектов капитального строительства, на которые требования энергетической эффективности не распространяются) и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

наличия разрешения на строительство;

выполнения требований частей 2, 3 и 3.1 статьи 52 КрК РФ.

Предметом государственного строительного надзора в отношении объектов, проектная документация которых не подлежит экспертизе, являются проверка:

наличия разрешения на строительство;

соответствия объекта капитального строительства требованиям, указанным в разрешении на строительство.

В случае, если для строительства, реконструкции объектов капитального строительства не требуется выдача разрешения на строительство предметом государственного строительного надзора являются проверка соответствия параметров объектов капитального строительства предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, и обязательным требованиям к параметрам объектов капитального строительства, установленным Кодексом, другими федеральными законами.

В процессе всего строительства, реконструкции (с момента получения извещения о начале строительства до выдачи заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации (включая проектную документацию, в которой учтены изменения, внесенные в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 Кодекса), в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов) государственный строительный надзор осуществляется только в отношении объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе.

В отношении объектов капитального строительства, чьи застройщики уклонились от направления извещения о начале строительства, а также, в отношении объектов капитального строительства, проектная документация которых не подлежит экспертизе, проверки носят разовый характер. Поэтому определение количества таких объектов и контролируемых субъектов, не представляется возможным.

Застройщиками таких объектов являются граждане не имеющие статуса индивидуальных предпринимателей. Поэтому положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон о защите прав) на них не распространяются.

Поэтому в аналитическом обзоре будут представлены статистические данные, отражающие сведения только о контролируемых субъектах, направивших в Министерство извещения о начале строительства.

По состоянию на 30 декабря 2020 года (далее – 2020 год) на контроле в Министерстве находится 86 объектов капитального строительства.

При осуществлении в 2020 году регионального государственного строительного надзора отделом государственного строительного надзора Министерства проведено 226 проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, из них 141 проверок проведено по программе проверок, по иным основаниям проведено 85 проверок. По результатам проверок выдано 117 предписаний об устранении выявленных нарушений.

В результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами Министерства возбуждено 70 дел об административных правонарушениях (в 2019 году – 88):

39 дел по части 1 статьи 9.4 КоАП РФ (в части строительства объектов капитального строительства с нарушением требований проектной документации и технических регламентов, осуществление строительного контроля не должным образом).

10 дел по части 1 статьи 9.5 КоАП РФ (в части строительства, реконструкции объектов капитального строительства без разрешения на строительство);

10 дел по части 2 статьи 9.5 КоАП РФ (в части нарушения сроков направления в уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора органы исполнительной власти субъекта РФ извещения о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства);

11 дел по части 5 статьи 9.5 КоАП РФ (эксплуатация объекта капитального строительства без разрешения на ввод его в эксплуатацию, за исключением случаев, если для осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства не требуется выдача разрешения на строительство);

3 дела по части 6 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора органа исполнительной власти субъекта РФ).

Вынесено 17 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

В декабре 2020 г. проведены публичные слушания в виде вебинар по вопросам государственного строительного надзора и регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства.

На официальном сайте Министерства размещены:

- Руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Мурманской области.
- Доклад на публичные обсуждения по правоприменительной практике.

Совершенствование нормативной правовой базы в области осуществления долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости, в том числе, исключение избыточных, дублирующих, устаревших обязательных требований, дифференциация обязательных требований в зависимости от видов субъектов, нарушающих обязательные требования в области долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости, ужесточение санкций на отдельные правонарушения-может способствовать снижению количества правонарушений в области долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости.

В соответствии с частью 10 статьи 23 Федерального закона от 30 декабря 2004 г. № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» плановые проверки в отношении лиц, осуществляющих привлечение денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, не проводятся.

Цели и задачи профилактической работы.

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- повышение прозрачности системы государственного строительного надзора в деятельности Департамента;
- снижение административных и финансовых издержек как Министерства, так и контролируемых субъектов по сравнению с осуществлением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- предупреждение нарушения контролируруемыми субъектами обязательных требований законодательства в сфере государственного строительного надзора, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований в указанной сфере;
- мотивация контролируемых субъектов к добросовестному поведению;
- сокращение количества нарушений в контролируемой сфере;
- снижение рисков причинения вреда охраняемым законам ценностям;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

Задачами Программы являются:

- формирование единого понимания обязательных требований законодательства в контролируемой сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых объектов.

Программные мероприятия.

Программные мероприятия представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей программы.

В программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений, выявленных в ходе проведения мероприятий по осуществлению государственного регионального строительного надзора, контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости в 2021 году.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора, контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости осуществляется ответственными должностными лицами Министерства.

Ресурсное обеспечение программы.

Реализация программы в течение всего срока осуществляется Министерством за счет бюджетных средств, выделяемых на обеспечение его деятельности.

Для эффективной и качественной реализации Программы в полном объеме необходимо доукомплектование отдела государственного строительного надзора Министерства специалистами в количестве не менее 2 человек.

Механизм реализации программы.

Организация предоставления необходимой информации о ходе реализации программы заинтересованным лицам.

Организация ежегодной подготовки докладов о ходе реализации программы.

Управление надзора за строительством.

Оценка эффективности программы.

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий.

Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта входе проверки и др.;
- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и отделом государственного строительного надзора;
- вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с отделом государственного строительного надзора.

Оценка эффективности рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) в течение всего срока реализации программы.

План мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год

№ п/ п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Срок (периодичность) проведения	Ответственные должностные лица	Ожидаемые результаты проведенного мероприятия
1	Актуализация и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей	В течение 20 рабочих дней с момента отмены, изменения актов, включенных в перечень нормативных правовых актов, или с момента принятия или выявления новых актов, устанавливающих обязательные требования (внесение изменений в перечень нормативных правовых актов); в течение 20 рабочих дней актуализация размещенного на официальном сайте Службы перечня нормативных правовых актов, с момента его изменения	Отдел государственного строительного надзора	Стимулирование добровольного соблюдения обязательных требований. Повышение информированности подконтрольных субъектов о соблюдении обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, а также рисков их несоблюдения
2	Осуществление информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований путем консультаций, проведения семинаров, конференций и т.д.	В течение месяца с момента отмены, изменения актов, включенных в перечень нормативных правовых актов, или с момента принятия или выявления новых актов, устанавливающих обязательные требования. Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства в области государственного регулирования	Отдел государственного строительного надзора	Стимулирование добровольного соблюдения обязательных требований. Повышение информированности подконтрольных субъектов о соблюдении обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, а также рисков их несоблюдения

	цен (тарифов) на товары (услуги) ежегодно	Постоянно, по мере необходимости	Отдел государственного строительного надзора	Обеспечение учета проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора) проверок, а также их результатов
3	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.			
4	Информирование подконтрольных субъектов об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие.	Постоянно	Отдел государственного строительного надзора	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов. Доведение до юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц актуальных изменений в градостроительном законодательстве. Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований.
5	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом.	Постоянно, по мере получения сведений о признаках нарушений	Отдел государственного строительного надзора	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований.